



شناسه	مقررات-رویه های اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۱/۰۶/۰۹
عنوان موضوع	بحث و بررسی در خصوص شرکتهای پالایش میعانات گازی و تولید مشتقات نفتی		
مرجع طرح موضوع	دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری سمنان ، کمیسیون برنامه ریزی، هماهنگی و نظارت بر مبارزه با قاچاق کالا و ارز استان سمنان ، سازمان صنعت، معدن و تجارت استان سمنان ، گمرک استان سمنان ، استاندارد استان سمنان ، شرکت ملی پخش فرآورده های نفتی ایران منطقه شاهرود ، شرکت پترو پالایش آکام ،		
ایرادات و مشکلات مطروحه	▪ مشکلات شرکتهای پالایش میعانات گازی و تولید مشتقات نفتی		
شرح موضوع	- مشکلات مربوط به شرکتهای پالایش میعانات گازی در خصوص کدهای استاندارد مربوط به محصولات پتروشیمی		
جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۰/۰۵/۱۱	<p><b>آقای همتیان :</b></p> <p>در حال حاضر ۳۵ واحد در حوزه فرآورده های نفتی در استان مشغول به کار می باشند . همانطور که مستحضرید دستورالعملی از سوی هشت دستگاه با ۳۸ ماده و ۳۵ تبصره با امضاء در تمامی صفحات در این خصوص تبیین و ابلاغ شده است . توقع بر آن است که طبق توصیه های مقام معظم رهبری مبنی بر کمک به بخش تولید و پیشرفت رشد اقتصادی ، حمایت از بخش خصوصی بیشتر شکل بگیرد تا مسیر سرمایه گذاری ها قوت بگیرد .</p> <p>در این دستورالعمل تکالیفی بر دوش نهادهای حاکمیتی و نظارتی و تکالیفی بر عهده بخش خصوصی قید شده است .</p> <p>مفاد دستورالعمل به طور دقیق نحوه روندکاری را بیان داشته و پیش بینی موانع اجرای دستورالعمل انجام و راهکارهای مناسب قید گردیده است و با دقت هر چه تمام تر دستورالعمل در حال اجرا می باشد .</p> <p>متأسفانه با مشکلاتی در این باب مواجه شده ایم مانند تاخیر در پاسخگویی به مدت شش ماه و یکسال . که این موضوع مورد اعتراض واحدهای متقاضی گردیده و باعث دریافت وثیقه های سنگین از واحدها شده است .</p> <p>بسیاری از این واحدها به این علت ، از مسیر فعالیت اقتصادی خارج شده اند . گاهی خود تولید کننده با اعتراضات نسبت به نتایج آزمایشات ، در این روند کاری موثر بوده و باعث به طول انجامیدن کار می گردد . گاهی با میل آنان مسیر با زمان بیشتر و با خواست شفافیت موضوع نتیجه طی میگردد .</p> <p>در خصوص کارگروه تعیین ماهییت ، با توجه به فراوانی افراد شاغل در این حوزه ، پیشنهاد میگردد با کمک اتاق بازرگانی ، این کارگروه در استان تشکیل گردد تا اشرافیت کامل به موضوع داشت . از انجایی که اداره استاندارد متولی این موضوع می باشد محق به مطالبه گری در این موضوع می باشد .</p>		



### آقای شجاعی : مدیرعامل شرکت پارس پالایش آکام

خواسته های اینجانب جنبه شخصی و فردی نداشته و منافع کلی برای فعالین اقتصادی در این بخش به همراه دارد .

متأسفانه استان سمنان مرکز تعیین ماهیت مستقل نداشته و می توان از این داشن افراد در سطح استان بهره گیر کرد .

با توجه به قید موضوع در دستورالعمل ، امکان تفیض اختیار به مرکز استان وجود دارد .

تا قبل از سال ۱۳۸۸ دستورالعملی مبنی بر مبارزه با قاچاق کالا و ارز به شکل امروزی وجود نداشته است . از سال ۱۳۸۶ اولین دستورالعمل مبارزه با قاچاق کالا و ارز تبیین شد . از سال ۱۳۸۸ یک بخش خوشنامی شرکتهای تولید کننده و صادر کننده در آن ایجاد گنجانده شد و مصوب گردید به یک سری از شرکتهایی که هیچ گونه فعالیتی مشابه فرآورده های نفتی ندارد این لقب داده شود تا بتوانند بدون ارائه وثیقه و ضمانت نامه و با استفاده از لقب خوشنامی صادرات خود را انجام دهند .

سال ۱۳۹۲ آخرین به روز رسانی آیین نامه مبارزه با قاچاق کالا و ارز به روزرسانی شد که در آن مواد ۵ و ۶ با دو هدف ، تکالیفی بر دوش دستگاههای اجرایی قرارداد .

هدف اول : پیشگیری از قاچاق کالا

هدف دوم : ایجاد سامانه های الکترونیکی برای مبارزه با قاچاق کالا و ارز

که متأسفانه تا اکنون هدف دوم شکل نگرفت و همچنان منتظر ایجاد سامانه مذکور جهت رسیدگی مغایر آنها می باشیم .

در سال ۱۳۹۲ هیات وزیران ، مکلف به تصویب آیین نامه ی اجرایی ماده ۵ و ۶ فوق الذکر شد که این تکلیف در سال ۱۳۹۵ شکل گرفت .

در آیین نامه ی مصوب شده از سوی وزیران ، صلاحیت وضع مقررات به دو وزیر نفت و اقتصاد تفویض ، تا آن دو وزیر با کسب نظر از ارگانهای اجرایی مانند گمرک ، سازمان استاندارد ، ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز و وزارت صمت ، دستورالعملی را برای ساماندهی صادرات فرآورده های نفتی و مشتقات آن تبیین کنند . سال ۱۳۹۶ اولین دستورالعمل اصلاح و بهبود فرآیند صادرات ، واردات و معاوضه نفت خام و فرآورده های نفتی در گمرک ، تصویب شد . مرداد ماه سال ۱۳۹۸ آخرین اصلاح این دستورالعمل میباشد که امروز ورد بحث ما می باشد .

در این دستورالعمل کارگروهی میباشد به نام کارگروه تعیین ماهیت ، که تا سال ۹۶ به این شکل و با این شفافیت موضوع و وظایف نداشته ایم . در فصل پنجم این دستورالعمل احکامی جهت ساماندهی مشتقات نفتی پیش بینی شده است که یکی از آن احکام مرتبط به سازوکار تشخیص مواد نفتی می باشد و از این رو کارگروه تعیین ماهیت با سه عضو سازمان ملی استاندارد ، وزارت نفت و وزارت صمت با مسئولیت اداره استاندارد تشکیل شد که این کارگروه ماهیت تشخیصی انسانی دارد و از انجایی که این ماهیت دارای اشتباه و خطا می باشد ، یک تفسیر مفصلی بر این دستورالعمل تهیه و در



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

اختیار کارگروه قرار داده شد. به شکلی که اختیار تام به کارگروه مذکور داده شد تا جایی که با تصمیمات خود یک واحد را به مرز ورشکستگی و با پیشرفت برساند. در نتیجه کارگروه بسیار قدرتمند بوده و احکام آن بسیار سنگین می باشد. ( پس نمی تواند تشخیص انسانی باشد )

یکی از مهمترین تکالیف این کارگروه، موظف به رعایت مهلت های از پیش تعیین شده قید شده در آیین نامه میباشد. در باب اعلام نظر کارگروه دو بازه زمانی تعیین شده است.

اولین بازه زمانی : بازه زمانی دور روزه نمونه برداری از کالای صادراتی، از طریق نماینده استاندارد، نماینده ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز و نماینده صاحب کالا. (از زمان نمونه برداری تا ارسال به آزمایشگاه دور روز) - لازم به ذکر است این بازه زمانی بسیار حائز اهمیت میباشد،

۲- دومین بازه زمانی: زمان ورود نمونه برداری به محیط آزمایشگاه و اعلام نتیجه از سوی آزمایشگاه به کارگروه تعیین ماهیت می باشد. کارگروه تعیین ماهیت نیز موظف به ارائه نظر به اداره استاندارد در طی هشت روز می باشد. تبصره ۳ و بند ۲۵: نمونه برداری با ارسال آزمایشگاه حداکثر ظرف دو روز کاری با بررسی اعلام نظر نماینده کارگروه ظرف مدت هشت روز کاری.

تبصره ۴: در صورت بروز تخلف، کارگروه به همراه پاسخ آزمون ظرف دو روز، بارگذاری در سامانه صورت بگیرد و متأسفانه به علت عدم دسترسی گمرک به نتیجه آزمون، مغایرت و مشابهات بارگذاری میگردد.

در صورت اعتراض از سوی صاحب کالا، می بایست ظرف یک هفته پاسخ به اعتراض وی صورت بگیرد. مجموع مهلت ها با احتساب اعتراض، ۱۶ روز میگردد که بعد از آن می بایست پرونده خاتمه پیدا کند.

هدف و فلسفه تعیین مهلت مقرر توسط قانونگذار در دستورالعمل؟

جلوگیری از تبعیض بین تولید کنندگان و صادرکنندگان

رعایت اصل سرعت بر سهولت در امر تجارت می باشد.

\* لازم به ذکر است پاسخ آزمونهای نمونه برداری از کالاهای صادراتی قریب به چهار سال به طول انجامیده است. ( در بسیاری از موارد کارگروه در ارائه نظر، بلا تکلیف می باشد. )

سومین مورد، رعایت اصل مهلت مقرر در تصمیمات اداری. نمونه های نفتی بر اساس قوانین نفتی حداکثر تا شش ماه قابل نگهداری بوده و بعد از این مدت قابلیت و ماهیت اولیه خود را از دست داده. فاقد کارایی و خاصیت اولیه خود می باشد و در آن صورت حقی برای اعتراض باقی نمی ماند.

چهارمین مورد: جلوگیری از عدم تشکیل نامنظم و ناپیوسته جلسات کارگروه.



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

پنجمین مورد : جلوگیری از تغییر شکل و ماهیت مواد اولیه

لازم به ذکر است اگر دستگاههای اجرای ذیربط در مهلت مقرر در دستورالعمل را رعایت نکنند و در بازه زمانی تصمیمات مقتضی را اتخاذ نکنند ، تصمیمات و نظرات اعلامی خارج از مهلت قانونی بوده و فاقد ارزش ، اعتبار و وجاهت قانونی می باشد .

گفتنی است در صورت تخلف یک خط از وظایف صاحب کالا ، تمامی آیین نامه بر علیه او می باشد .

جمع بندی :

- خواهان پاسخدهی آزمونهای کالاهای صادراتی در سالهای گذشته . ( ۱۳۹۶ ) .

- الزام کارگروه ماهیت به استاندارد سازی در مهلت مقرر .

- الزام کارگروه ماهیت به پذیرش اعتراض واحدها .

- باقیمد مجاز به ده واحد خطا ، برای دو واحد خطا ، ۱۲۰ درصد مغایرات اعلام میگردد .

آقای نمد چی ( استاندارد ) :

دولت دید مثبت به واحدهای نفتی را در سال ۸۶ نشان داد . یک دلیل حذف لقب خوشنامی ، خطاهای علل مختلف اعم از خطای تیم ها ، گمرک ، راننده و..... بوده است .

ایرادی که به واحدها وارد است این میباشد که زمانی که ماده اولیه نادرست را دریافت کردند ، استفاده کردند .

جواب آقای شجاعی : در صورت تحویل ماده ، تعهدی بابت کمیت و کیفیت از خریدار دریافت می شود .

آقای شجاعی : ماهیت های سالهای گذشته همچنان ادامه دارد ..

در خصوص استاندارد دو بحث وجود دارد .

نمونه برداری و آزمایش صورت میگیرد . ماده تأیید و یا رد میگردد .

در آزمون در حال انجام به دنبال ماده ی بخصوصی میگردند .

هیچ استانداری در هیچ دنیا ، در حالالی به دنبال نفت نمی باشد .

بحث کارگروه استانی: در سال ۹۳ دستورالعمل نحوه تشکیل کارگروه داشته ایم .

صادرات مواد نفتی دو لبه ی بسیار تیزی دارد . در صورت صادرات بیش از حد عواقب خاص خود را به همراه دارد .

عواقبی که واحدهای داخلی مانند ، رنگ ، قیر ، ایزوگام و رزین دچار مشکل خواهند شد .



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفتگوی دولت و بخش خصوصی

هدف در استان سمنان چه در بحث تعیین ماهیت و چه در استاندارد سازی ، رضایتمندی واحدها می باشد . در بحث استاندارد سازی پرونده ها به تهران ارجاع داده میشود .

در تبصره و دستورالعمل ماهیت کالا ، نوشته شده است : شش ماه پس از پاسخ و یا وقتی که مراجع قضایی در حال رسیدگی می باشد ، ماهیت کالا تغییر نکند .

امضا های انجام شده در تمامی صفحات آیین نامه ی مذکور توسط کارشناسان گمرک می باشد و هیچ کدام از عوامل سازمان استاندارد نمی باشند . ( رویه ایست که بین گمرک و وزارت نفت می باشد ) که همین موضوع مورد اعتراض رئیس سازمان سرکار خانم پیروز بخت از طریق مکاتبه صورت گرفت . ( نامه به آقای مویدی ) و باعث عدم پذیرش از سوی ایشان ( خانم پیروز بخت ) گردید . ( بدین علت که در زمان تصمیم گیری مهلت ها هیچ از کارشناسان سازمان حضور نداشته و اعمال نظری نداشته اند .

لذا دستور العمل از طریق سلسله مراتب بالا به پایین ابلاغ شد که متاسفانه مورد اجرا واقع نشد . ( در هیچ کجای کشور) در این دستور العمل کارگروه استانی ، افرادی که به اعلام نظر ورود می کنند می بایست تبحر و ویژگی لازم را دارا باشند . ( همان افرادی که قبلا از دستگاههای مرتبط می آیند ، بدین علت که هیچ نیروی جدید تحصیل کرده در رشته پالایشگاهی شیمیایی تجزیه ای وجود ندارد .

از اداره استاندارد مدارک تحصیلی ها خواسته شده است ، چه مدارک تحصیلی نماینده استنداری و اعضای کارگروه سازمان ملی استاندارد بر اساس مدارک ، کشور را منطقه بندی کرده است ( پرونده های تهران به قزوین ارجاع داده می شود ) و براساس حجم کارنیروهای فنی که سازمان در اختیار داشته است ( چون نیاز به دبیرخانه مخصوص به خود و زیرساختهای لازم - مکاتبات و ارسال نمونه می باشد ) .

در خصوص دیر هنگام پاسخگویی ها : از آنجایی که ورودی های متقاضیان زیاد می باشد و از آنجاییکه با پیش بینی های حداکثری ، پاسخگویی زمانبر خواهد بود .

پیشنهاد: از آنجایی که دغدغه ی اصلی ستاد مبارزه با کالا و ارز ، ازدیاد فرمولهای استاندارد سازی می باشد و از آنجایی که تنوع فرمول خود نوعی زمینه خطا و اشتباه را فراهم می دارد ، بارها در این باب مکاتبه ، مبنی بر کاهش فرمولهای کارگروه استاندارد سازی داشته اند ، سازمان استاندارد نیز هم نظر و هم سو با ستاد می باشد ، یک سری فرمولها را به صورت فرمولهای عمومی اعلام کند . تا این فرمولها کد عمومی شناسایی شود .

بسیاری از شرکتهای جدید ورود به این حوزه ، به علت نداشتن فرمول مشخص دچار مشکل هستند .

لازم به ذکر است ۵۰ ماده ی اولیه وجود دارد که این مواد را ۳ الی ۵ پالایشگاه تولید میکنند و هر کدام با یک فرمولاسیون و ترانس های مجزا که خود این تعداد فرمولاسیون در هر پالایشگاه در روزهای متعدد متفاوت می باشد . تنوعات موجود ، فردی که صاحب نظر در این باب می باشد ، می بایست از جرات و جسارت بالایی برخوردار باشد تا اعمال نظر شفاف و دقیقی داشته باشد .



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

اگر سازمان اقدام به ارائه فرمولهای و کدهای عمومی کند بسیاری از تقاضاها کاهش می‌یابد و بعد از آن اجازه استناداری به واحدها به تعداد ۵ واحد در سال داده شود و در صورت افزایش واحد استناداری سازی جدید، یکی از واحدهای سالهای گذشته حذف گردد. در این صورت کارگروه فرصت پاسخگویی پیدا کرده و آزمونها به سرعت انجام خواهد شد.

لازم به ذکر است که کارگروه مجاز به تفویض اختیار به کارگروه استانی را نداشته، زیرا که کد واگذاری صرفاً از سوی استناداری به کارگروه ارائه میگردد تا در سامانه گمرک بارگذاری گردد. ( کد ده رقمی )

در خصوص اعلام نظر از سوی کارگروه در سایر استانها :

طی مذاکرات انجام شده با سایر استانها، مشخص گردید، نظر دهی بر روی فرمولهای ساده انجام خواهد شد، اما از انجایی که سطح اطلاعات و توان علمی افراد و صاحبان نظر در مرکز و استان متفاوت است فرمولهای پیچیده، به کارگروه مرکز ارجاع داده میشود.

لازم به ذکر است از انجایی که دستورالعمل در یک سازمان واحد مدون و تبیین نشده است دچار ضعف و تضادهای متعددی می‌باشد. ( در خصوص تعیین ماهیت )

در خصوص تبعیض : در بحث استناداری سازی و تعیین ماهیت، تماماً از طریق سامانه انجام می‌شود.

آقای صدیقی راد : اکثر واحدهای متقاضی، پاسخگویی دیر هنگام آزمونها و آزمایشات از سوی کارگروه می‌باشد.

در تبصره ماده ۲۹ زمانی که نتیجه خارج از ماهیت نیز باشد و براساس میزان درصد خارج از ماهیت، در صادرات آتی وثیقه و ضمانت لازم در یافت می‌گردد که مورد اعتراض قرار میگردد.

لازم به ذکر است ۴۰۰ مورد اظهارنامه داریم ( از سالهای ۹۶، ۹۷ که در این باب مکاتبات متعددی انجام شده است که تعیین ماهیت نشده است.

حدود ۲۵۰ مورد نیز خود اظهاری موجود است. طی پیگیری های انجام شده از مرکز مشخص گردید حدود ۵۰۰۰ اظهارنامه ی بلا تکلیف موجود می‌باشد که تعیین ماهیت نگردیده است. ( اخیراً نامه ای از گمرک ارسال گردیده است مبنی بر آنکه واحدهای تولیدی آنالیز خود را از پتروشیمی ها و منابع تامین مواد اولیه را ارسال نمایند که تعدادی اقدام به این موضوع کرده اند. )

پیگیری از طریق مکاتبات و حتی مراجعه حضوری در باب پاسخگویی ها انجام شده است، اما متمر ثمر نبوده است. ( جواب پرونده های سال ۹۶ و ۹۷ فاقد بوده است )

واحد ها خواهان آزادسازی ضمانت نامه های خود هستند.



فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره (۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی)

<p>پروسه ی جوابدهی آزمایش انجام شده طولانی می باشد و به دنبال آن پاسخ به اعتراض ها نیز زمانبر می باشد . ( بزرگترین مشکل در این حوزه جواب در نتیجه ی آزمایشات می باشد )</p> <p><u>خانم صالحی :</u></p> <p>وظایفی که سازمان ما دارد ، جنبه ی همراهی با کارگروه دارد .</p> <p><u>آقای احمدی :</u></p> <p>نظر خاصی وجود ندارد .</p> <p><u>آقای همتیان :</u></p> <p>از مطالب و بحث های انجام شده ، مشخص شده موضوع گرده زده می شود با کارگروه ماهیت ، کارسازی های کارگروه استانی مشکل گشا نبوده است . گاهها صمیمات متخذه در کشور ، قطعا کارسازی در تمامی مشکلات سطح کشور ندارد . هر چند در نوع خود و زمان خود تصمیم به جا و درستی بوده است .</p>	
	پیشنهادات
	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه